

Совет Безопасности

Distr.: General
11 November 2020
Russian
Original: English

Дети и вооруженный конфликт в Мали

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 1612 (2005) и последующих резолюций Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах, является третьим докладом Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Мали. Доклад охватывает период с 1 июля 2017 года по 31 марта 2020 года, и в представленной в нем информации акцент сделан на шести серьезных нарушениях, совершаемых в отношении детей, а также на том, кем и при каких обстоятельствах эти нарушения были совершены.

Основное внимание в докладе уделено центральным и северным районам Мали, и в нем освещаются тенденции и особенности серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей всеми сторонами в конфликте. В нем также содержится подробная информация о прогрессе, достигнутом в решении проблемы серьезных нарушений в отношении детей.

Завершается доклад серией рекомендаций, которые были вынесены в целях прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей в Мали и в целях улучшения их защиты.

20-14989 (R) 011220 011220





I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 1612 (2005) и последующих резолюций Совета Безопасности, является третьим докладом Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Мали, представляемым Совету Безопасности и его Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Он охватывает период с 1 июля 2017 года по 31 марта 2020 года, и в нем освещаются тенденции и особенности серьезных нарушений в отношении детей, которые имели место после представления предыдущего доклада (S/2018/136), а также информация о прогрессе, достигнутом в деле прекращения и предотвращения таких нарушений во исполнение рекомендаций, содержавшихся в предыдущем докладе, и в связи с заключениями членов Рабочей группы (S/AC.51/2018/1/Rev.1). Нарушения, о которых говорится в докладе, были подтверждены страновой целевой группой Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в Мали, сопредседателями которой являются Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Когда это возможно, в докладе указываются стороны в конфликте, несущие ответственность за серьезные нарушения. Поскольку проверка информации порой была затруднена в силу отсутствия безопасности и ограниченности доступа, содержащаяся в докладе информация не отражает всего масштаба нарушений, которые были совершены в Мали в течение отчетного периода.

2. Основное внимание в докладе уделяется тенденциям, связанным с нарушениями, которые совершаются в центральных и северных областях Мали всеми сторонами в конфликте, включая вооруженные группы, сформированные после представления предыдущего доклада Генерального секретаря. Как указано в приложениях к последнему докладу о детях и вооруженных конфликтах (A/74/845-S/2020/525), «Ансар ад-Дин», Национальное движение за освобождение Азавада (НДОА) и Движение за единство и джихад в Западной Африке (ДЕДЗА) были включены в перечень за вербовку и использование детей, а также за совершение их бойцами изнасилований и сексуального насилия в отношении детей в других формах. Коалиция «Платформа», включая связанные с ней группы, была включена в перечень за вербовку и использование детей.

II. Общий обзор политической ситуации и обстановки в плане безопасности

3. Президентские выборы, в результате которых был переизбран тогдашний президент, состоялись 29 июля 2018 года, а выборы в законодательные органы — 29 марта 2020 года. В течение отчетного периода, в октябре 2018 года, между правительством Мали и Организацией Объединенных Наций был подписан Пакт о мире в Мали, что стало свидетельством вновь активно взятого курса на продолжение и ускорение более всеохватного мирного процесса. В период с октября по декабрь 2019 года в Мали состоялся всеохватный национальный диалог, в ходе которого на местном, окружном и областном уровнях были проведены заседания с участием представителей политических партий и гражданского общества, включая женские и молодежные группы и членов диаспоры. За время, прошедшее после завершения отчетного периода, которое выходит за рамки настоящего доклада, ситуация значительно ухудшилась и 18 августа 2020 года завершилась государственным переворотом. Во время работы над настоящим докладом, в сентябре 2020 года, было назначено переходное правительство (см. S/2020/952).

4. Предусмотренные в подписанном в 2015 году Соглашении о мире и примирении в Мали распространение государственной власти на севере страны, расквартирование комбатантов и интеграция вооруженных групп в национальные механизмы безопасности по-прежнему шли медленно. Тем не менее, в сфере правосудия и верховенства права имела место существенная позитивная динамика. В июле 2019 года был обнародован Закон о национальном согласии (Loi d'entente nationale), в котором изложены меры, нацеленные на содействие примирению после кризиса 2012 года. Эти меры включают прекращение преследования в отношении лиц, которые совершили преступления, но раскаялись, выплату компенсаций жертвам и реинтеграцию в жизнь общества тех, кто отказался от насилия. Действие закона не распространяется на военные преступления, преступления против человечности, изнасилования и преступления, не имеющие срока давности. В июле 2019 года был обнародован закон о распространении юрисдикции Специализированной судебной группы по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью[1] на военные преступления, преступления против человечности и геноцид, благодаря чему Группа сможет обеспечить преследование лиц, виновных в совершении крупномасштабных нападений на гражданское население. По состоянию на 5 сентября 2019 года Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения получила 16 000 свидетельских показаний, в том числе 660 — от детей. В декабре 2019 года в пробном порядке были проведены первые публичные слушания, посвященные, в частности, проблеме насилия в отношении детей, результаты которых послужат основой для проведения еще пяти слушаний, запланированных на 2020 и 2021 годы.

5. Был достигнут прогресс в осуществлении предусмотренной Соглашением о мире и примирении национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции: в рамках программы предварительную проверку в областях Гао, Менака, Мопти, Кидаль и Томбукту прошли более 74 000 бывших комбатантов. В ноябре 2018 года Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Комиссия по интеграции приступили к осуществлению предусмотренного в Соглашении о мире и примирении ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также интеграции комбатантов в рамках Оперативного координационного механизма[2]. По состоянию на 7 мая 2020 года на севере Мали в составе реорганизованных подразделений национальных вооруженных сил было развернуто 1189 военнослужащих. В общей сложности 1330 бывших комбатантов вооруженных групп влились в состав Малийских сил обороны и безопасности.

6. Ситуация в плане безопасности в центральной и северной частях Мали оставалась нестабильной, и в 2019 году парламент принял законопроект о продлении на один год чрезвычайного положения, действовавшего в стране с ноября 2015 года. Этот период был отмечен проведением антитеррористических операций национальными и международными силами, столкновениями между вооруженными группами и жителями общин, членами которых они являются, а также угоном автомобилей и осуществлением целенаправленных убийств на всей территории страны. Дети продолжали страдать от нападений и угроз

[1] 9 ноября 2015 года был принят Указ № 2015-0723 об организации и методах работы Специализированной судебной группы по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

[2] Состоит из военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности и вооруженных групп, подписавших Соглашение о мире и примирении, и отвечает за постепенную передислокацию национальных вооруженных сил на севере Мали, координацию смешанного патрулирования и обеспечение безопасности мест расквартирования и защиту временных органов власти.

нападений на больницы, школы и охраняемый персонал, а также в результате увеличения числа закрывшихся школ, похищений, актов вооруженного бандитизма и засад. Центральные районы Мали оказалось втянутыми в нескончаемую череду актов насилия и возмездия вследствие обострения конфликта на почве межобщинных противоречий, усугубляемого присутствием вооруженных групп, в том числе тех, которых Организация Объединенных Наций отнесла к числу террористических. В этой части страны совершались жестокие нападения на мирных жителей, в результате которых происходили убийства и массовое перемещение населения, что негативно сказывалось на жизни и благополучии детей. Так, не менее 85 детей было убито в марте 2019 года, когда традиционные охотники «дозо» напали на деревню Огосогу в области Мопти. В большом количестве продолжались и менее масштабные нападения на деревни, в том числе акты возмездия. Стремясь смягчить угрозы безопасности, правительство с февраля 2018 года ограничило движение мотоциклов и пикапов в округах областей Мопти, Сегу и Томбукту.

7. Вооруженные нападения стали более изощренными, частыми, лучше координируются и совершаются с использованием таких методов, как подрыв смертниками самодельных взрывных устройств, установленных на автомобилях, подрыв дистанционно управляемых взрывных устройств и неприцельный огонь. Неадекватный контроль со стороны вооруженных групп, подписавших Соглашение о мире и примирении, над некоторыми областями, в которых они действуют, сменился существенной активизацией деятельности групп, отнесенных Организацией Объединенных Наций к числу террористических, таких как «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» (ДНИМ)[3], которые совершают нападения на сотрудников национальных сил, сил МИНУСМА и международных сил, а также на гражданских лиц. Группы, обозначенные как террористические, расширили свое влияние во многих областях, и некоторые из них выполняли основные функции по обеспечению безопасности, благодаря чему в большей или меньшей степени получили признание со стороны местных общин.

8. Гуманитарный доступ в северной и центральной частях Мали был весьма затруднен ввиду разгула преступности, деятельности вооруженных групп и проведения военных операций. По-прежнему имело место немало инцидентов, связанных с нарушением безопасности, которые затрагивали гуманитарных работников и в основном представляли собой акты бандитизма. Гуманитарная ситуация характеризовалась резким увеличением числа внутренне перемещенных лиц в центральных и северных областях Мали. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, число перемещенных лиц с 2019 года более чем удвоилось, и в апреле 2020 года было зарегистрировано 250 998 внутренне перемещенных лиц, причем наибольшее их число — в области Мопти (102 481 человек). К концу отчетного периода в гуманитарной помощи нуждались в общей сложности 4,3 миллиона человек, 77 процентов из которых составляли женщины и дети, что на 1,1 миллиона человек больше, чем в 2019 году. К концу марта 2020 года в связи со вспышкой коронавирусного заболевания (COVID-19) все школы на всей территории страны были закрыты.

[3] Перевод на английский язык: Группа по поддержке ислама и мусульман — коалиция групп, отнесенных к числу террористических, включая организации «Аль-Каида» в странах исламского Магриба (АКИМ), «Ансар ад-Дин», Фронт освобождения Масины и «Аль-Мурабитун».

III. Стороны в конфликте в Мали

9. Со времени представления предыдущего доклада появились новые и отколовшиеся от прежних вооруженные группы, а некоторые активизировали свою деятельность, сопровождающуюся применением насилия, особенно в центральной части Мали. Самопровозглашенная группа самообороны «Дан На Амба-сагу»[4] (ДНА) была создана в ноябре 2016 года в области Мопти с целью заполнить вакуум, образовавшийся в отсутствие государственных органов власти, и обеспечивать защиту страны догонов и ее населения. Группа имеет четкую организационную структуру и разбита на несколько подразделений, включая политическое крыло и иерархию военного образца со структурой в составе командиров рот и батальонов. ДНА была официально распущена правительством 24 марта 2019 года, но продолжает действовать. Именно на ДНА была возложена ответственность за совершенные в 2019 и 2020 годах в области Мопти массовые убийства в деревнях, где проживают фулани. Другие группы местных охотников, «дозо», состоящие из представителей различных этнических групп, но главным образом бамбара и догонов, присутствуют также в районах возле Дуэнцы, Дженне и Сегу в области Мопти. Эти группы не имеют военной организации, аналогичной ДНА.

10. Кризис руководства внутри коалиции «Платформа» привел к ее расколу, в результате которого в 2019 году появились две противостоящие друг другу фракции. Одну возглавляет Харуна Туре (Координационный совет движений и патриотических фронтов сопротивления/КСДПФС-I) и поддерживают Ахмед ульд Сиди Мохамед (Арабское движение Азавада-«Платформа» (АДА-«Платформа»)) и Аббалла Аг-Хамзатта (Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС)). Вторую фракцию возглавляет Фахад Аг-Алмамудом (ГСТИС) и поддерживают Мулайе Ахмед ульд Мулайе (АДА-«Платформа») и Алассан Джиттейе (КСДПФС-I). Последний умер 5 мая 2020 года, и до сих пор не объявлено, кто станет его преемником.

11. В начале 2020 года в целях создания коалиции[5] вооруженных групп, не входящих в состав коалиций «Платформа» или «Координация движений Азавада» (КДА), был сформирован Координационный совет движений за инклюзивность (КСДИ). В состав КСДИ входят Народное движение за спасение Азавада, Движение за спасение Азавада племени шаманамас (ДСА-Ш); Конгресс за справедливость в Азаваде (КСА); Народный фронт Азавада Повстанца Джимми и КСДПФС-III под руководством прокурора Махамане Алассана Майги.

IV. Серьезные нарушения в отношении детей

12. В течение отчетного периода страновая целевая группа подтвердила информацию о 1764 серьезных нарушениях, от которых пострадали 1092 ребенка (251 девочка, 811 мальчиков и 30 детей, пол которых неизвестен), в том числе несколько детей стали жертвами не одного, а множества нарушений. Это существенно больше по сравнению с данными предыдущего доклада, охватывавшего более длительный период (три с половиной года), в ходе которого было

[4] Известны как охотники, которые, на языке догонов, «верят/доверяют Богу» или «уповают на Бога».

[5] Координационный совет движений за инклюзивность (КСДИ) не считается третьей коалиционной группой (помимо коалиций «Координация движений Азавада» (КДА) и «Платформа») в рамках Комитета по осуществлению Соглашения (Comité de suivi de l'Accord) — структуры, обеспечивающей наблюдение за выполнением Соглашения о мире и примирении.

подтверждено 740 серьезных нарушений, затронувших 507 детей. В течение отчетного периода увеличилось число нарушений по всем категориям, за исключением изнасилований и других форм сексуального насилия, информация о которых, однако, по оценкам, очень часто просто не сообщается. Вызывает обеспокоенность то обстоятельство, что в 2019 году было зарегистрировано самое большое число случаев вербовки и использования детей, а также их убийств и нанесения им увечий. Этот резкий скачок можно объяснить активизацией конфликта, особенно в центральных районах, где вследствие эскалации насилия на почве межобщинных противоречий, в том числе между общинами догонов и фулани, и присутствия вооруженных групп, включая те, которые были обозначены Организацией Объединенных Наций как террористические, наблюдалось серьезное ухудшение обстановки в плане безопасности и гуманитарной ситуации. Еще одной тревожной тенденцией стало резкое увеличение числа подтвержденных нападений на школы и больницы, которое по сравнению с данными предыдущего доклада увеличилось более чем в три раза. Помимо этого, предметом серьезной обеспокоенности с точки зрения защиты детей были проблемы, связанные с обеспечением безопасного доступа гуманитарных организаций к затронутому конфликтом населению, включая детей, а также задержание детей за их предполагаемую связь с вооруженными группами.

13. В большинстве проверенных случаев нарушений (52 процента) установить ответственность той или иной стороны в конфликте не удалось, а в остальных случаях ответственность в основном была возложена на вооруженные группы (44 процента). Правительственные силы безопасности несут ответственность за 52 грубых нарушения, что составляет почти 3 процента от их общего числа. В целом, хуже всего дела обстояли в области Мопти, где было зарегистрировано наибольшее число серьезных нарушений (666); за ней следуют Гао (394), Кидаль (251), Томбукту (185), Менака (138) и другие области.

A. Вербовка и использование

14. Страновая целевая группа подтвердила 516 случаев вербовки и использования в общей сложности 513 детей (60 девочек, 453 мальчика) в возрасте 9–17 лет. Три мальчика были завербованы дважды (один раз ГСТИС и один раз НДОА). Число случаев вербовки и использования детей увеличилось по сравнению с данными предыдущего доклада (283 случая) почти вдвое. Ответственность за такую практику было возложена на Малийские вооруженные силы (45 случаев) и вооруженные группы (468 случаев). Главными виновными в этих нарушениях были вооруженные группы, подписавшие Соглашение, и отколовшиеся от них группы, на долю которых пришлось более двух третей случаев вербовки и использования детей (376 случаев). В общей сложности 202 ребенка были завербованы КДА (НДОА — 132, Арабским движением Азавада-КДА (АДА-КДА) — 35, Высоким советом за единство Азавада (ВСЕА) — 34, неустановленным членом КДА —1), и 151 ребенок был завербован «Платформой» (ГСТИС — 58, «Ганда лассаль изо» — 41, «Ганда кой» — 19, АДА-«Платформой» —10, «Ганда изо» — 8, Фронтом освобождения северных областей — 5, неустановленными членами «Платформы» — 10). Группами, отколовшимися от «Платформы» и КДА, были завербованы и использовались 23 ребенка (КСДПФС-II — 15, неустановленным подразделением КСДПФС (I или II) — 3, КСА — 3, Движением за спасение Азавада (ДСА) — 2). Вооруженные группы, отнесенные к числу террористических, несут ответственность за 39 случаев вербовки и использования детей: ДНИМ — 34 (Фронт освобождения Масины — 27, «Ансар ад-Дин» — 4, «Аль-Мурабитун» — 1, другие элементы ДНИМ — 2), «Исламское государство в Большой Сахаре» (ИСБС) — 1,

Движение за единство и джихад в Западной Африке (ДЕДЗА) — 1 и неустановленные вооруженные группы — 3. Вербовкой и использованием детей занимались также традиционные охотники «дозо» (4 случая), ДНА (2 случая) и неустановленные вооруженные группы (47 случаев). Вооруженные силы Мали несут ответственность за вербовку и использование 45 детей, все мальчики.

15. Проверенные случаи вербовки (все были проверены в течение отчетного периода) имели место в 2014–2020 годах. Наиболее активно эта практика применялась в области Кидаль, где было подтверждено 197 случаев, а также в областях Гао (189), Менака (52), Мопти (41), Томбукту и Сегу (по 12 случаев). Было подтверждено, что 10 детей были завербованы в двух соседних странах. Дети проходили военную подготовку и использовались в качестве комбатантов. Других использовали на вспомогательных ролях: в качестве домашних работников, курьеров, поваров, водителей, охранников, патрульных и для работы на контрольно-пропускных пунктах.

16. Впервые с 2014 года было подтверждено, что 45 детей, все мальчики, были связаны с малийскими вооруженными силами в области Гао: 24 ребенка в 2019 году и 21 ребенок в 2020 году. Все мальчики (в возрасте 9–16 лет) использовались в качестве домашних работников и курьеров. После информационно-разъяснительной работы, в том числе проведенной страновой целевой группой, всех мальчиков в течение первого квартала 2020 года отпустили домой, и партнеры ЮНИСЕФ оказывают им поддержку в плане реинтеграции.

17. Со времени представления предыдущего доклада наблюдалась тенденция постоянного увеличения числа случаев вербовки и использования детей. Пик числа нарушений пришелся на 2019 год, когда было подтверждено 215 случаев (в 2018 году было подтверждено 114 случаев, а в период с июля по декабрь 2017 года — 25 случаев). В первом квартале 2020 года показатели оставались высокими: были подтверждены факты вербовки и использования 159 детей. Вербовка детей в значительной степени проводилась на уровне общин, и во многих случаях семьи активно агитировали детей присоединяться к этим группам. Кроме того, дети и молодые люди, не посещающие школу и не имеющие профессии, стремились завербоваться, чтобы таким образом иметь возможность заработать. В условиях, когда сотни школ в северных и центральных районах Мали были закрыты, а возможности получения средств к существованию, равно как и перспективы на лучшее будущее отсутствовали, многие дети видели мало альтернатив вступлению в ряды вооруженных групп.

18. В течение отчетного периода вооруженные группы завербовали и использовали 60 девочек в возрасте 11–14 лет, а это более 11 процентов от общего числа завербованных и использованных детей, что почти вдвое превышает число соответствующих подтвержденных случаев, которые были приведены в предыдущем докладе. По крайней мере 29 девочек в период их связи с вооруженными группами подверглись сексуальным надругательствам. Остальных девушек использовали в качестве поваров и для заготовки дров. Страновая целевая группа получила сообщения о том, что сколько-то девочек прошли военную подготовку, чтобы быть готовыми участвовать в боевых действиях. Ожидается, что более эффективному выявлению девочек, связанных с вооруженными группами, будет способствовать учет гендерных аспектов при осуществлении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и расширение доступа к услугам и программам для жертв сексуального насилия.

Лишение детей свободы по подозрению в связи с вооруженными группами

19. В общей сложности 94 мальчика в возрасте 12–17 лет были захвачены Малийскими силами обороны и безопасности (38), а также в ходе операции

«Бархан» (36), совместных операций малийских вооруженных сил и сил, задействованных в операции «Бархан» (14), или были задержаны ГСТИС, ДСА и совместными силами ГСТИС/ДСА (по одному ребенку) и МИНУСМА (3) за предполагаемую связь с вооруженными группами. Среди них были 10 мальчиков, которые были захвачены и в 2019 году переданы прокурору по борьбе с терроризмом в Бамако участниками операции «Бархан», идентифицировавшими их как взрослых. Мальчики были взяты в плен в 2017 (7), 2018 (31) и 2019 (56) годах. Семьдесят девять из них после принудительного содержания национальными властями сроком до одного года были переданы национальным органам защиты детей. На момент составления настоящего доклада власти страны продолжали удерживать под стражей 15 мальчиков, которых считают взрослыми. Освобождению детей из государственных центров временного содержания препятствует отсутствие записей гражданского состояния, подтверждающих их возраст. Страновая целевая группа добивалась от малийских властей, чтобы во избежание дальнейших проволочек были введены в действие альтернативные процедуры оценки возраста.

20. Дети сообщали о плохих условиях содержания в государственных пенитенциарных учреждениях, а в некоторых случаях — о жестоком обращении с ними военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности во время их ареста и нахождения в местах лишения свободы, особенно в областях Мопти и Гао. Например, 12-летний мальчик, арестованный 12 декабря 2018 года военнослужащими национальных вооруженных сил в области Мопти, подвергся жестокому физическому насилию, и ему было отказано в медицинской помощи, в результате чего ему ампутировали правую руку и два пальца левой руки. Не получил медицинской помощи во время содержания под стражей в течение одного месяца и еще один мальчик, 16 лет, который был арестован 8 июля 2018 года в области Гао национальными вооруженными силами и содержался в опасных для жизни условиях. В конечном итоге медицинская помощь ему была оказана только после активной разъяснительной работы, проведенной страновой целевой группой. Страновая целевая группа добивалась от соответствующих властных структур, чтобы были начаты расследования по фактам жестокого обращения.

B. Убийства и нанесение увечий

21. За отчетный период в общей сложности 495 детей (135 девочек, 331 мальчик и 29 детей, пол которых неизвестен) в возрасте от нескольких месяцев до 17 лет были убиты (306) и покалечены (189), что существенно больше по сравнению с данными, приведенными в предыдущем докладе (146 детей). Нарушения приписывались группам традиционных охотников «дозо», в основном из этнической группы догонов (122 случая), другим традиционным охотникам «дозо», этническую принадлежность которых не удалось четко установить (59), вооруженным элементам фулани (44), Фронту освобождения Масины (10), ДНИМ (4), КДА (3), КСДПФС-II и ДНА (по 2) и ДСА (1). В совершении других нарушений, жертвами которых стали дети, обвинялись Малийские силы обороны и безопасности (4), силы, задействованные в операции «Бархан» (2), а четыре ребенка получили увечья в ходе столкновений между неустановленной вооруженной группой и участниками операции «Бархан». Установить, в результате чьих именно действий погибли или пострадали остальные дети (238 человек), не представлялось возможным. Среди этих жертв 148 человек были убиты либо покалечены в результате перекрестного огня и нападений на гражданских лиц вооруженных элементов, принадлежность которых установить не удалось, а 90 человек — в результате инцидентов, связанных с взрывоопасными

пережитками войны и самодельными взрывными устройствами, виновные в совершении которых установлены не были.

22. Самое большое число подтвержденных случаев гибели или ранения детей было зарегистрировано в 2019 году (296), что намного больше, чем в 2018 году (129 подтвержденных случаев) и в период с июля по декабрь 2017 года (23 подтвержденных случая), и 47 детей были убиты и покалечены в течение первого квартала 2020 года. Больше всего пострадавших в этом плане было в области Мопти (376, или 76 процентов случаев), за ней следуют области Гао (69), Томбукту (23), Кидаль (17), Менака (8) и Сегу (2). Большинство детей (400 человек) погибли и получили увечья во время нападений на гражданское население или в ходе прямых боевых действий между сторонами в конфликте, во время ракетных обстрелов и перекрестного огня. Остальные 95 детей были убиты или покалечены в результате использования самодельных взрывных устройств и подрыва взрывоопасных пережитков войны, включая ручные гранаты.

23. В отсутствие государственной власти и сил безопасности в некоторых районах северных и центральных областей страны образовался вакуум, в условиях которого гражданское население продолжало сталкиваться с повышенными угрозами безопасности. В течение рассматриваемого периода основными причинами гибели и ранений все большего числа детей были перекрестный огонь и вооруженные столкновения. Так, в период с июля по декабрь 2017 года в силу этих факторов погибли и были покалечены 13 из 23 детей, и их число неуклонно росло: 89 из 129 детей в 2018 году и 260 из 296 детей в 2019 году. В период с января по март 2020 года пострадали 47 детей, из которых 38 — в результате вооруженных столкновений и нападений на гражданских лиц.

24. Из 95 детей, погибших и искалеченных в результате инцидентов, связанных с самодельными взрывными устройствами и взрывоопасными пережитками войны, 10 детей были убиты или ранены в течение последних шести месяцев 2017 года, 40 — в 2018 году, 36 — в 2019 году, и 9 детей получили ранения в первом квартале 2020 года. В большинстве случаев (90) виновники инцидентов не были установлены, за исключением одного, приписываемого Фронту освобождения Масины, в ходе которого были убиты два мальчика, и еще одного инцидента, приписываемого ДНИМ. В последнем случае трое мальчиков получили увечья, когда перевозивший мирных жителей автобус, в котором они ехали, подорвался на самодельном взрывном устройстве. Оба инцидента произошли в области Мопти.

25. В области Мопти дети по-прежнему в наибольшей степени страдают от насилия и конфликта между общинами догонов и фулани, которые усугубляются присутствием вооруженных групп, включая те, которые были отнесены Организацией Объединенных Наций к числу террористических. Восемьдесят пять детей были убиты в результате нападения на Огосогу, деревню фулани, совершенного 23 марта 2019 года традиционными охотниками «дозо». 14 февраля 2020 года деревня вновь подверглась нападению вооруженных лиц, предположительно из общины догонов, в результате чего были убиты пять детей. Кроме того, нападавшие сожгли предоставленные в дар игровые площадки и игры. Похожая ситуация имела место, когда вооруженные элементы фулани совершили 9 июня 2019 года нападение на деревню Собане-Да, в результате которого погибли более 35 мирных жителей-догонов, в том числе 22 ребенка. В период с января по март 2020 года страновая целевая группа документально зафиксировала 11 нападений — нападений на деревни догонов, предположительно совершенных вооруженными фулани, и нападений на деревни фулани, предположительно совершенные вооруженными догонами. В результате этих нападений на

деревни догонов и деревни фулани были убиты 14 детей, четыре ребенка получили увечья и шесть детей были похищены.

C. Изнасилования и другие формы сексуального насилия

26. Страновая целевая группа подтвердила, что 74 ребенка, все девочки в возрасте 11–17 лет, подверглись сексуальному насилию, в том числе изнасилованию (41), сексуальным домогательствам (20), принуждению к вступлению в брак (7) и покушению на изнасилование (6) (для сравнения: в предыдущем докладе сообщалось, что сексуальному насилию подверглись 95 детей). Нарушения имели место в областях Гао (24), Менака (22), Мопти (17) и Томбукту (11). Поскольку о случаях сексуального насилия в отношении детей, связанных с конфликтами, по-прежнему сообщается крайне редко, считается, что фактическое число таких случаев гораздо больше. В большинстве подтвержденных случаев возложить ответственность за совершение нарушения на конкретного вооруженного преступника не удалось (в 51 случае), а в остальных случаях сообщалось о совершении нарушений ГСТИС (11), НДОА (9), неустановленными элементами и либо КСДПФС-I, либо КСДПФС-II, ДСА или Малийскими силами обороны и безопасности (по 1 случаю). Наибольшее число подтвержденных случаев было зарегистрировано в течение первых трех месяцев 2020 года (25), тогда как в предыдущие годы их число практически не менялось: 10 случаев были подтверждены в период с июля по декабрь 2017 года, 20 — в 2018 году и 19 — в 2019 году.

27. Из 74 девочек 20 девочек в возрасте 11–14 лет подверглись сексуальным домогательствам в общине, округе и области Менака в период 2017–2020 годов, когда они были связаны с ГСТИС (10), НДОА (9) и ДСА (1). Случаи сексуального насилия имели место и во время нападений на деревни. Так, в 2019 году в округе Гундам, область Мопти, во время нападения неизвестных вооруженных лиц на одну из деревень была похищена и изнасилована 15-летняя девочка из числа внутренне перемещенных лиц. Она была похищена вместе с другими девочками, число которых точно неизвестно, а спустя несколько часов ее отпустили, и ей была оказана медицинская помощь. В январе 2020 года в деревне к югу от Гурма-Рaруса в области Томбукту четыре девочки были похищены и насильно выданы замуж за вооруженных элементов, личности которых не установлены. Инцидент произошел в районе влияния ДНИМ и «Исламского государства в Большой Сахаре», боевики которых, по сообщениям, оказывают сильное давление на местное население, совершая целенаправленные убийства, угрожая убийствами и похищениями, а также поощряют принудительные и ранние браки.

28. Как указывалось в предыдущем докладе, отслеживание случаев изнасилования и других форм сексуального насилия в Мали и представление сообщений о них проводились в весьма ограниченных масштабах в силу ряда факторов, включая сохраняющуюся небезопасную обстановку, боязнь репрессий, отсутствие защиты пострадавших и свидетелей, безнаказанность, стигматизацию, ограниченный доступ к правосудию и препятствия социально-культурного плана. Кроме того, из-за отсутствия надлежащим образом подготовленного персонала, а также в силу финансовых трудностей и ограниченного числа поставщиков услуг в некоторых районах возможность оказания помощи лицам, пережившим трагические инциденты, существенно затруднена.

D. Нападения на школы и больницы

29. За отчетный период было подтверждено в общей сложности 216 нападений на школы (169) и больницы (47), что более чем втрое больше по сравнению с данными, приведенными в предыдущем докладе (62 нападения). Из-за конфликта, межобщинного насилия и отсутствия безопасности в целом системы образования и здравоохранения находятся в плачевном состоянии и не позволяют сотням тысяч детей реализовать свои основные права на образование и базовое медицинское обслуживание. Вооруженные группы совершали нападения на школы и больницы, разрушали, поджигали и грабили их или использовали их в военных целях, а работников сферы образования и здравоохранения запугивали и убивали.

30. В общей сложности было подтверждено 169 нападений на школы в областях Мопти (93), Томбукту (33), Куликоро (21), Гао (9), Менака (8) и Сегу (5). В большинстве случаев возложить ответственность на конкретного вооруженного преступника не удалось (154), а в остальных случаях сообщалось о совершении нападений вооруженными элементами ДНИМ (8), Фронтом освобождения Масины (3), ИСБС, ДНА, фулани и дозо (по 1). В 2018 году число нападений резко выросло (81) по сравнению с последними шестью месяцами 2017 года (19), а затем снизилось до 55 в 2019 году и до 14 в первом квартале 2020 года.

31. Нападения на школы включали устные и письменные угрозы в адрес школьного персонала (45 процентов), разрушение и сожжение помещений и оборудования (35 процентов), случаи убийства работников системы образования (8 процентов) или нападения на них (4 процента), а также случаи мародерства и похищения (по 4 процента). Например, в 2017 году одна начальная школа в области Мопти подверглась нападению со стороны шести неустановленных вооруженных элементов, которые избили учителей, похитили мотоциклы и телефоны, разграбили школьное оборудование, а затем заставили учителей закрыть школу. В 2018 году 20 школ в области Куликоро закрылись после того, как их посетили неустановленные вооруженные элементы, которые применяли угрозы и приказали учителям закрыть школы, что негативно сказалось на обучении по меньшей мере 2351 учащегося.

32. С 2017 года отсутствие безопасности, связанное с нападениями и угрозами нападений на школы и работников образования, привело к тому, что в центральных и северных областях учителя стали отказываться выходить на работу, а это еще больше осложнило получение детьми образования. В областях Томбукту и Мопти в 2019 и 2020 годах наблюдались тревожные события: поджоги школ, убийство директоров школ, угрозы с требованием закрыть светские школы и открыть коранические школы. В течение всего отчетного периода число закрытых школ по мере интенсификации конфликта продолжало увеличиваться. Если в конце 2017 года было закрыто 500 школ, то по состоянию на март 2020 года в областях Мопти, Гао, Менака, Кидаль, Сегу, Куликоро и Томбукту оставалась закрытой в общей сложности 1261 школа, что осложнило обучение по меньшей мере 378 300 детей. К середине марта 2020 года все школы по всей стране были закрыты в связи с пандемией COVID-19.

33. Использование школ в военных целях вооруженными силами и группами привело к срыву занятий. Страновая целевая группа подтвердила использование в военных целях 20 школ в 2017 году (12) и 2019 году (8) вооруженными силами Мали (4), КДА (4), «Платформой» (2), традиционными охотниками «дозо», ВСЕА, в ходе совместных операций КСА и НДОА, а также АДА-«Платформой» (по 1) и неустановленными вооруженными группами (6) в областях Гао, Кидаль, Томбукту и Мопти. На момент подготовки настоящего доклада, несмотря на

постоянно проводившуюся страновой целевой группой информационно-разъяснительную работу, малийские вооруженные силы продолжали использовать одну школу в области Гао.

34. Было подтверждено в общей сложности 47 нападений на больницы и находящийся под защитой персонал в областях Мопти (20), Томбукту (13), Гао (13) и Менака (1), которые были в основном совершены неустановленными вооруженными группами (41), а также предположительно вооруженными элементами «дозо» (2), ДНА, предположительно вооруженными элементами фулани, КДА и ИСБС (по 1). В период с июля по декабрь 2017 года было подтверждено семь нападений, после чего их число резко возросло в 2018 году (21); в 2019 году было подтверждено 14 нападений, а в первом квартале 2020 года — 5 нападений.

35. Инциденты, связанные с нападениями на больницы, включали угрозы и похищение охраняемого персонала, угон автомобилей медицинских центров и машин скорой помощи, нападения на медицинские автоколонны, проникновение в помещения, попытки ограблений, нападения и поджоги медицинских центров, разграбление медикаментов и убийство пациентов в больницах. В 2017 году областная больница Томбукту дважды стала объектом нападений. Впервые она подверглась нападению 25 июля, когда неизвестные вооруженные элементы угнали перевозившую пациента машину скорой помощи больницы. Пациента оставили на обочине с водителем и медицинским персоналом. Во втором случае 16 августа двое неизвестных вооруженных лиц угрожали дежурной медсестре больницы при попытке забрать тела членов вооруженной группы, убитых во время нападения на штаб-квартиру МИНУСМА в Томбукту. В январе 2018 года в области Томбукту неустановленными вооруженными элементами была угнана машина скорой помощи, в которой находились один пациент и группа, проводившую кампанию вакцинации. В мае 2019 года два якобы традиционных охотника «дозо» вошли в больницу города Банкасс в области Мопти и убили двух раненых пациентов из числа фулани. Оба нападавших были арестованы.

E. Похищения

36. Страновая целевая группа подтвердила факт похищения 38 детей (10 девочек, 27 мальчиков, пол 1 ребенка неизвестен) в возрасте 6–17 лет неустановленными вооруженными преступниками (25), традиционными охотниками-догонами (7), вооруженными элементами фулани и Фронтом освобождения Масины (по 2), ИСБС и ГСТИС (по 1). Общее число больше по сравнению с предыдущим докладом (12 детей) и может быть объяснено ухудшением ситуации в плане безопасности и активизацией деятельности вооруженных групп. В течение всего отчетного периода наблюдался и неуклонный рост числа похищений детей: в 2017 году не было зарегистрировано ни одного подтвержденного случая, в 2018 году их было 9, в 2019 году — 17 и в течение первых трех месяцев 2020 года — 12. Больше всего таких случаев было зарегистрировано в Мопти (20 случаев), а затем в областях Томбукту (13), Гао (3), а также Менака и Сегу (по 1 случаю).

37. Из 38 детей 10 после похищения были освобождены, 5 были убиты, а местонахождение остальных 23 детей остается неизвестным. Хотя цель похищения не всегда может быть установлена, один мальчик был похищен с целью вербовки, пять детей были убиты их похитителями, а пять девочек во время нахождения в плену подверглись сексуальному насилию. Например, одна 14-летняя девочка была сначала похищена членом ГСТИС, а затем подвергнута сексуальному насилию.

F. Отказ в гуманитарном доступе

38. Страновая целевая группа подтвердила 425 случаев отказа в гуманитарном доступе, большинство из которых приписывалось неустановленным вооруженным преступникам (415), ГСТИС (3), ДНА и Малийским силам обороны и безопасности (по 2), а также Фронту освобождения Масины, КДА и традиционным охотникам-догонам (по 1). Число подтвержденных инцидентов почти удвоилось по сравнению с данными предыдущего доклада (224). Больше всего пострадала область Мопти (99 инцидентов), за ней — Гао (87), Томбукту (80), Менака (46), Кидаль (37), Бамако (23) и другие области (53). Инциденты включали угон автомашин (35 процентов), физическое насилие в отношении гуманитарного персонала, повлекшее за собой похищения и ранения (24 процента), проникновение в помещения гуманитарных организаций (15 процентов), разграбление ценностей и ограничения на передвижение, затронувшие неправительственные организации и подразделения Организации Объединенных Наций (10 процентов), грабежи (9 процентов), сожжение автомашин гуманитарных организаций (3 процента), запугивание и убийства гуманитарного персонала (по 2 процента).

39. Большинство нарушений произошли в 2018 году (170), на втором месте по числу инцидентов оказался 2019 год (129), а 68 инцидентов были подтверждены в период с июля по декабрь 2017 года и 58 — в первом квартале 2020 года. Например, в начале 2020 года неизвестными вооруженными элементами были похищены пять гуманитарных работников, которые позднее были освобождены целыми и невредимыми.

40. Гуманитарный доступ был временно ограничен в некоторых районах центральных и северных областей в связи с нападениями вооруженных групп, военными операциями и межобщинными столкновениями. Эти ограничения продолжали создавать проблемы в плане оказания гуманитарной помощи тысячам детей, которые были лишены доступа к медицинскому обслуживанию, вакцинации и распределению продовольствия. Кроме того, некоторые неправительственные организации были вынуждены приостановить свою гуманитарную деятельность, что помешало им оказывать гуманитарную помощь детям. Например, в результате роста преступности и грабежей в городе Менака пять международных неправительственных организаций в период с декабря 2019 года по февраль 2020 года временно приостановили свою соответствующую гуманитарную деятельность в области Менака.

41. Несмотря на эти трудности, гуманитарные организации смогли продолжить оказание помощи уязвимым группам населения посредством налаживания диалога с населением, а также со сторонами в конфликте и, при необходимости, путем соответствующей адаптации своих операций.

V. Прогресс в борьбе с серьезными нарушениями в отношении детей

A. Законодательная реформа и борьба с безнаказанностью

42. Страновая целевая группа, а также Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжали в ходе своих соответствующих поездок в Мали в 2019 году проводить информационно-разъяснительную работу, добиваясь пересмотра и принятия проекта национального закона о защите детей. Законопроект включает конкретные положения о защите детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, и устанавливает уголовную ответственность за

вербовку и использование детей в возрасте до 15 лет вооруженными силами и группами, квалифицируя ее как военное преступление. Информационно-просветительская деятельность направлена на обеспечение пересмотра действующего законодательства с целью включения в него положений, предусматривающих уголовную ответственность за вербовку и использование всех детей в возрасте до 18 лет в соответствии с международными стандартами. На сегодняшний день правительство не предприняло никаких шагов в направлении пересмотра и принятия этого законодательства.

43. Страновая целевая группа предоставила технических экспертов для подтверждения формулировок законопроекта, в котором установлен мораторий на 30-дневный срок, предусмотренный для регистрации рождений. Применительно к детям, родившимся в затронутых конфликтом районах, в том числе в местах размещения внутренне перемещенных лиц и лагерях беженцев в Мали и в соседних странах, принимающих малийских беженцев, цель этого законодательства состоит в том, чтобы восстановить основное право детей на идентичность и на регистрацию при рождении путем отмены 30-дневного срока, установленного законом для регистрации детей.

44. В своих усилиях, направленных на обеспечение участия детей в процессе отправления правосудия в переходный период и предоставление им возможности играть важнейшую роль в процессах, целью которых является установление истины, достижение справедливости и примирения в Мали, страновая целевая группа продолжала оказывать поддержку созданной в 2015 году Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения в деле содействия участию детей в процессе примирения. С 2018 года поддержку Комиссии в обеспечении всестороннего учета прав ребенка в ее работе и в ходе учебных занятий оказывает назначенный страновой целевой группой эксперт, с помощью которого были разработаны конкретные процедуры, включая контрольный перечень для проведения собеседований с детьми. Для членов и представителей Комиссии были организованы учебно-тренировочные занятия, посвященные методам обеспечения учета вопросов защиты детей и участия подростков. В феврале 2020 года Комиссией была организована подготовка сотрудников, отвечающих за регистрацию показаний (26), и сотрудников следственной группы (9), посвященная методам проведения собеседований с детьми и подходам, применяемым при оценке физической и психологической уязвимости пострадавших детей.

45. Сколь-либо существенного прогресса в борьбе с безнаказанностью в плане проведения расследований, судебного преследования и осуждения лиц, подозреваемых в совершении серьезных нарушений в отношении детей, достичь не удалось. Детям, пережившим сексуальное насилие, по-прежнему сложно получить доступ к правосудию в силу таких причин, как отсутствие судов в некоторых районах, нехватка персонала и плохая подготовка сотрудников судебных органов, отсутствие медицинских услуг, боязнь репрессий и стигматизации, отсутствие защиты жертв и свидетелей и принуждение к полюбовному урегулированию.

46. Как указывалось в предыдущем докладе, с ноября 2014 года малийские неправительственные организации подали в малийские суды от имени женщин и девочек, переживших сексуальное насилие в возрасте от 9 до 55 лет, сотни исков с обвинениями членов НДОА, «Ансар ад-Дин» и ДЕДЗА в совершении сексуального насилия в период кризиса 2012–2013 годов. Прогресс, отмеченный в деле судебного преследования по этим искам, был незначительным, поскольку в слушаниях, проводившихся судебными и следственными органами, приняло участие ограниченное число потерпевших. Выполнение постановлений

Верховного суда от февраля 2015 года, согласно которым была восстановлена юрисдикция судов на севере Мали в отношении преступлений, совершенных во время кризиса, весьма затруднило разбирательство по этим делам, которые были возбуждены по обвинениям в преступлениях против человечности и военных преступлениях.

47. В 2017 году по меньшей мере два иска, касавшихся случаев сексуального насилия в отношении взрослых, были переданы в Специализированную судебную группу по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью (Pôle judiciaire spécialisé en matière de lutte contre le terrorisme et la criminalité transnationale organisée), созданную в 2013 году. Специализированная судебная группа обладает исключительной юрисдикцией в отношении расследования преступлений терроризма и серьезных организованных преступлений, таких как торговля людьми. Дела по обвинению в сексуальном насилии, которые могут быть приравнены к военным преступлениям, преступлениям против человечности или геноциду и которые в настоящее время находятся на рассмотрении других судов в Бамако и Гао, могут быть переданы Группе, исключительная юрисдикция которой в 2019 году была расширена, с тем чтобы Группа могла вести и расследовать эти дела.

B. Планы действий и диалог со сторонами в конфликте

48. Страновая целевая группа продолжала взаимодействовать со сторонами в конфликте в целях предотвращения и прекращения серьезных нарушений в отношении детей. В 2018 году в рамках осуществления своего плана действий на 2017 год КДА утвердила хронологию приоритетных мероприятий и завершила процесс становления совместного межорганизационного координационного механизма Организации Объединенных Наций, КДА и правительства, включая основной подкомитет в Бамако и пять областных подкомитетов. В Гао, Менаке, Томбукту и Кидале были проведены стратегические совещания и несколько семинаров с участием страновой целевой группы и 282 членов КДА в целях укрепления и ускорения осуществления плана действий. Семинары способствовали разработке общих региональных стратегий осуществления с учетом местной специфики и стимулировали поддержку скоординированных действий со стороны правительственных чиновников и гражданского общества. В сентябре 2019 года был принят годовой план мероприятий.

49. Продолжался диалог между коалицией «Платформа» и страновой целевой группой. Три семинара и несколько встреч были проведены в Гао, Менаке, Томбукту, Кидале и Мопти с участием 107 политических и военных лидеров «Платформы». Коалиция подтвердила и Специальному представителю, и Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах свое обязательство принять план действий по предотвращению и прекращению вербовки и использования детей. В сентябре 2019 года был подготовлен проект плана действий, который находится на стадии подписания. Отставание по срокам может объясняться противоречиями внутри «Платформы».

50. Движение за спасение Азавада (ДСА) подтвердило свое обещание прекратить и предотвращать серьезные нарушения в отношении детей и выразило готовность разработать с этой целью план действий, даже несмотря на то, что группа не включена в приложения к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/74/845-S/2020/525).

51. В период с ноября 2018 года по октябрь 2019 года страновая целевая группа в сотрудничестве с национальными властями провела проверку комбатантов в рамках ускоренного процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и

интеграции в областях Гао, Кидаль, Томбукту и Мопти в целях выявления любых связанных с ними детей и обеспечения их немедленного освобождения. Ни один ребенок не был освобожден. Несколько лиц, которые, по предположению субъектов, занимающихся вопросами защиты детей, являлись детьми, предъявили свидетельства о рождении или удостоверения личности, выданные за несколько дней до регистрации комбатантов, где был указан их предположительный взрослый возраст. Подлинность документов была поставлена под сомнение, и этот вопрос был доведен до сведения высокопоставленных правительственных чиновников и руководителей вооруженных групп. В ходе этого процесса о шести серьезных нарушениях в отношении детей были проинформированы 1878 комбатантов, в том числе 17 женщин.

52. Страновая целевая группа продолжала настойчиво добиваться освобождения детей, которые ранее были связаны с вооруженными группами и были задержаны Малийскими силами обороны и безопасности или содержались в государственных центрах содержания под стражей по распоряжению прокуроров. Целевая группа призвала выполнить Протокол об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами, подписанный в 2013 году Организацией Объединенных Наций и правительством Мали, в котором предусматривается, что дети должны немедленно передаваться субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, и что первоочередное внимание следует уделять альтернативам содержанию под стражей. Целевая группа организовала подготовку магистратов и других судебных работников по вопросам защиты детей, арестованных или захваченных и содержащихся под стражей за предполагаемую связь с вооруженными группами.

53. Специальный представитель и страновая целевая группа продолжали вести информационно-разъяснительную работу с Объединенными силами Сахельской группы пяти в целях обеспечения того, чтобы защита детей оставалась приоритетной задачей при планировании и проведении военных операций и чтобы захваченные в ходе операций дети, связанные с вооруженными группами, передавались субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, как того требуют разработанные группой рамки обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Принципы защиты детей были включены в рабочие документы группы, а модули по защите детей были включены в учебные занятия для военнослужащих. В рамках группы были также назначены координаторы по вопросам защиты детей и советник по вопросам защиты детей.

54. После того как 1 февраля 2018 года правительство одобрило Декларацию о безопасности в школах, был создан комитет по контролю за ее осуществлением в составе представителей правительства и членов страновой целевой группы. Комитет разработал годовой план мероприятий и провел несколько совещаний, в том числе в ноябре 2018 года семинар для общественности в Мопти по вопросам безопасности в школах и возобновления работы школ в центральных областях. Комитет определил приоритетные мероприятия, включая текущее картирование школ, закрытых ввиду прямых угроз или отсутствия безопасности.

55. Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах посетила Мали в июле 2019 года и провела работу с правительством и подписавшими Протокол вооруженными группами, а также встретилась с детьми, затронутыми конфликтом, и с другими членами гражданского общества. Она призвала устранить пробелы в законодательной базе и продлить срок бесплатной регистрации рождений сверх существующего ограниченного 30-дневного периода. Она предложила оказать поддержку в целях повышения эффективности подготовки членов Малийских сил обороны и безопасности по вопросам

защиты детей и призвала все соответствующие стороны в полном объеме осуществить Протокол об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами. Кроме того, она настоятельно призвала лидеров вооруженных групп освободить всех детей из их рядов и положить конец грубым нарушениям. Она призвала КДА полностью выполнить свой план действий на 2017 год, а коалицию «Платформа» —в свою очередь разработать и принять план действий. В Мопти она призвала общины фулани и догонов содействовать предотвращению нарушений путем укрепления общинных механизмов при поддержке Организации Объединенных Наций. Она также выступала за осуществление программ реинтеграции по всей стране. Во время ее визита была создана группа друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Группа, сопредседателями которой являются Бельгия и Нигер, сосредоточивает свои усилия на повышении осведомленности соответствующих заинтересованных сторон и пропаганде среди них необходимости принятия внутригосударственных мер по вопросам, касающимся детей и вооруженных конфликтов.

56. Члены Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах совершили поездку в Мали в декабре 2019 года и обсудили с правительством возможности продвижения повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Члены Рабочей группы встретились, в частности, с представителями коалиций КДА и «Платформа» и настоятельно призвали их принять незамедлительные меры для улучшения защиты детей, в том числе путем принятия плана действий (в случае «Платформы») и оперативного осуществления планов действий по предотвращению и прекращению серьезных нарушений в отношении детей.

C. Освобождение детей и программы реагирования

57. Министерство по вопросам улучшения положения женщин, детей и семьи работало в тесном сотрудничестве со страновой целевой группой и другими партнерами в целях укрепления общинных механизмов, сосредоточенных на предотвращении серьезных нарушений и выявлении и обеспечении ухода за детьми, освобожденными из вооруженных сил и групп, а также за детьми, подвергающимися риску насилия, включая вербовку или повторную вербовку.

58. Страновая целевая группа оказала поддержку в создании и обеспечении функционирования двух новых транзитных и ориентационных центров для детей, освобожденных из вооруженных сил и вооруженных групп, в Кидале и Мопти и продолжала оказывать поддержку уже созданным центрам в Бамако и Гао. В период с июля 2017 года по март 2020 года 593 детям (49 девочек, 544 мальчика) во время их пребывания в транзитных центрах были предоставлены услуги по уходу и психосоциальная помощь. Из них во втором полугодии 2017 года услуги по комплексному уходу получили 114 детей, в 2018 году — 75 детей, в 2019 году — 249 детей, в 2020 году — 155 детей. В общей сложности 382 ребенка воспользовались поддержкой в плане социально-экономической реинтеграции, включая образование, профессиональную подготовку и приносящую доход деятельность, что позволило им вернуться к нормальной жизни. Оказать услуги по реинтеграции оставшимся 211 детям не удалось из-за отсутствия доступа к районам, где они воссоединились со своими семьями.

59. В силу отсутствия безопасности в некоторых затронутых конфликтом областях, например Кидале и Менаке, а также в некоторых населенных пунктах в областях Гао, Мопти и Сегу обеспечить долгосрочную реинтеграцию и контроль за качеством оказываемых детям услуг по реинтеграции оказалось непросто. Еще одна проблема состоит в том, что некоторые дети, особенно дети,

прибывающие из пограничных районов Нигера и Мавритании, не имеют возможности вернуться в свои общины из-за непрекращающегося насилия и кочевого характера жизни их семей. Страновая целевая группа изучает альтернативные возможности для размещения и поддержки детей, семьи которых не удалось найти, такие, например, как системы семейного ухода.

60. Порядка 372 девочек, ставших жертвами сексуального насилия, получили помощь по многим направлениям через партнеров ЮНИСЕФ в областях Мопти и Гао. Для оказания многосекторальных услуг жертвам гендерного и сексуального насилия Организация Объединенных Наций в координации с малийскими властями создала четыре комплексных центра обслуживания в Бамако, Гао и Мопти.

D. Повышение информированности и актуализация проблемы защиты детей

61. Страновая целевая группа провела учебные мероприятия и реализовала информационно-просветительские инициативы, направленные на прекращение и предупреждение серьезных нарушений в отношении детей. Около 337 офицеров Малийских сил обороны и безопасности прошли подготовку в Бамако, Гао, Менаке и Мопти по вопросам защиты детей в условиях вооруженных конфликтов, в том числе по вопросу о роли национальных вооруженных сил в деле защиты детей. Учебные занятия были также проведены для 82 представителей судебных органов, полиции и жандармерии в Бамако и Гао, где особое внимание уделялось защите детей, задержанных за предполагаемую связь с вооруженными группами и их передачу. Кроме того, страновая целевая группа провела подготовку 30 старших офицеров Объединенных сил Сахельской группы пяти по правовым документам, касающимся защиты детей в вооруженных конфликтах, а также роли сил в обеспечении защиты детей, обнаруженных в ходе военных операций.

62. Регулярно проводились встречи между силами операции «Бархан», страновой целевой группой и Национальным управлением по вопросам улучшения положения детей и семей, посвященные проблемам защиты детей в ходе военных операций и обеспечения быстрой передачи захваченных во время операции «Бархан» детей субъектам, занимающимся защитой детей.

63. Кампания под названием «Действуй, чтобы защитить детей, затронутых конфликтом», начатая моим Специальным представителем на глобальном уровне в Нью-Йорке в апреле 2019 года и в Бамако в июле 2019 года, была развернута страновой целевой группой в сотрудничестве с малийскими властями в областях Кидаль, Мопти и Менака. В этих информационно-просветительских мероприятиях приняли участие областные власти, представители вооруженных групп, гражданского общества, традиционные и религиозные лидеры, неправительственные организации и Организация Объединенных Наций, задача которых состояла в том, чтобы привлечь внимание в стране к этим шести серьезным нарушениям и активизировать усилия в целях их прекращения, а также предотвращения нарушений в будущем. В августе 2019 года ЮНИСЕФ приступил к осуществлению инициативы «Дети, подвергающиеся нападению» в целях повышения осведомленности международных и национальных партнеров о серьезных нарушениях в отношении детей в Мали.

VI. Замечания и рекомендации

64. **Я крайне обеспокоен резким увеличением числа подтвержденных серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей в Мали, в частности вербовкой и использованием детей, убийствами детей и нанесением им увечий, нападениями на школы и больницы и отказом в гуманитарном доступе. Настоятельно призываю все стороны в конфликте в Мали немедленно прекратить серьезные нарушения, освободить всех детей, которые числятся в их составе, и соблюдать нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека.**

65. **Я встревожен ростом числа жертв среди детей и усилением конфликтов на почве межобщинных противоречий, от которых страдают дети.** Н**астоятельно призываю все стороны воздерживаться от целенаправленных действий против гражданского населения, в том числе детей, и принять все необходимые меры для сведения к минимуму последствий их операций для гражданского населения, включая детей.**

66. **Я обеспокоен новыми случаями вербовки и использования детей малийскими вооруженными силами. Настоятельно призываю правительство сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в рассмотрении сообщений о вербовке и использовании детей правительственными вооруженными силами и укрепить процедуры установления физиологического возраста в рамках продолжающейся реформы сектора безопасности. Призываю организационно оформить проведение подготовки по вопросам защиты детей для Малийских сил обороны и безопасности.**

67. **Приветствую успехи, достигнутые в процессе отправления правосудия в переходный период, и поощрение участия в нем детей. Вместе с тем я по-прежнему обеспокоен степенью безнаказанности лиц, виновных в совершении серьезных нарушений в отношении детей, и настоятельно призываю власти незамедлительно привлечь виновных к ответственности.** П**ризываю также правительство завершить пересмотр проекта закона о защите детей, в котором установлена уголовная ответственность за вербовку и использование детей, в том числе в возрасте 15–18 лет, и принять законопроект, устанавливающий мораторий на 30-дневный предельный срок для регистрации рождений.**

68. **Все заинтересованные стороны, участвующие в осуществлении Соглашения о мире и примирении, должны в полной мере принимать во внимание положения, касающиеся защиты детей.** П**ризываю также правительство Мали принять меры к тому, что при осуществлении всех программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и в ходе реформирования секторов правосудия и безопасности принимались во внимание особые потребности мальчиков и девочек, в том числе посредством учета гендерных аспектов в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции.**

69. **Необходимо положить конец сексуальному насилию в отношении детей. Призываю правительство не только уделять первоочередное внимание привлечению виновных к ответственности, но и обеспечить потерпевшим доступ к необходимым услугам и помощи, а также к правосудию.**

70. **Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают многочисленные нападения и угрозы нападения на школы и пользующийся защитой персонал. Вооруженные группы должны принять меры для предотвращения и прекращения таких нападений и использования таких объектов в военных целях.**

71. **Я обеспокоен растущим числом случаев отказа в гуманитарном доступе к детям и настоятельно призываю все стороны обеспечить безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарных организаций к нуждающимся детям.**

72. **Приветствую освобождение малийскими властями из-под стражи 79 детей и призываю власти в полной мере осуществлять Протокол об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами, и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в рассмотрении дел детей, возраст которых не может быть определен и которые по-прежнему содержатся под стражей по обвинению в связях с вооруженными группами. Призываю также национальные власти и международные силы обращаться с этими детьми в первую очередь как с жертвами и рекомендую Объединенным силам Сахельской группы пяти в полной мере соблюдать положения, касающиеся тех аспектов защиты детей, которые содержатся в ее системе соблюдения требований.**

73. **Высоко оцениваю продолжающееся сотрудничество между КДА и Организацией Объединенных Наций в целях ускорения осуществления КДА ее плана действий. Призываю КДА оперативно осуществить этот план и содействовать доступу Организации Объединенных Наций к контролируемым ею районам в целях оказания помощи детям, отслеживания прогресса в осуществлении плана действий и проверки сообщений.**

74. **Приветствую шаги, предпринятые коалицией «Платформа», для утверждения плана действий по борьбе с вербовкой и использованием детей. Призываю руководство «Платформы» воплотить свои обязательства в конкретные действия, оперативно подписав и полностью выполнив план действий.**

75. **Настоятельно призываю сообщество доноров совместно с правительством Мали увеличить объем финансирования в целях обеспечения последовательной, своевременной и надлежащей социально-экономической реинтеграции детей, чтобы каждый ребенок, затронутый вооруженным конфликтом, получил надлежащую поддержку.**